

山东大学人文社会科学青年项目沙龙

第 28 期

简 报

人文社会科学处

2013年6月22日

山东大学第28期人文社会科学青年项目沙龙于6月21日（周五）在中心校区邵逸夫科技馆401室举行。本期沙龙主题为“新型城镇化——潍坊的探索 and 方向”，由山东发展研究院承办，李少星老师做主题发言，以潍坊案例为依托，探讨分权化、市场化进程中，在现有职能权限框架下，地方政府在城镇化过程中的工作重点和基本政策工具，为地方政府提供现实可行的、可操作的意见建议。参加本次沙龙的嘉宾有文化遗产研究院副院长张士闪教授，管理学院许峰副教授，政治学与公共管理学院滕玉成教授和楼苏萍老师，经济学院解丕教授等，另外社科处魏建处长和张荣林副处长也一并参加。

首先，由李少星博士介绍了《潍坊市城镇化发展规划》（《潍坊市城镇化发展规划》是我校为潍坊市委市政府提供的技术咨询项目，要求深入研究潍坊特色城镇化的主要内涵、空间布局、支撑体系与体制机制创新思路，探索四化协同发展的基本途径，为当地经济社会发展提供指导。）的初步成果。

尔后，各位与会老师就地方政府如何推动城镇化进程展开了讨论。张士闪教授结合自身研究专长谈到，新型城镇化当结合文化生态

保护，发掘民间资源，凸显民俗特色，体现人文关怀，通过一定的文化符号、仪式、载体给予民众尤其农村百姓以精神慰藉。许峰教授指出，我们需要明确新型城镇化的本质是什么，但无论如何，核心应该是人的城镇化。围绕新型城镇化的讨论需要拿出问题意识，打破既有观念束缚，从具体而微的点做起，避免“就空做空”。就潍坊而言，它不一定是区位优势明显的交通枢纽，也可能是类似的“中部塌陷”。就潍坊市政府而言，主要应做好引导、服务等工作，而非倚重政策制定和层层指标。滕玉成教授则结合自己与平阴县的合作经历谈到，自上而下的政策规划与自下而上的群众要求差别很大，百姓更关心切身利益问题，官员有的则是泛化的指标和政绩冲动。一些地方的城镇化动力就是“钱”。针对城镇化问题，我们专家学者也仅仅是能从理论上作一人道说明，而在上下衔接和互动方面需要多下功夫，需要认真思考地市一级规划的意义所在，避免人为割裂区域发展。魏建处长指出，潍坊地区各方面基础较好，但内部差别不小，需要分类推进。楼苏萍老师结合在德州地区的调研经验说道，地方政府的新型城镇化战略要许以民众一个明晰愿景。我们地方政府可以尝试在制度上需求突破，如在户籍制度、土地流转等方面打开局面。解垚教授从自身的财政学研究方向谈到，省级以下的分税制需要进一步改革完善，现在好多地方县级财政支出的80%左右属于教育等刚性需求，剩余部分不足以保证新型城镇化建设在内的其他开支。这就要求我们加大转移支付力度，改善税收结构，尝试培育地方税种，合理界定省市分税比例。